

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

1. Motivul emiterii actului normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 constituie cadrul legal principal pentru gestionarea câinilor fără stăpân, având ca obiectiv protecția animalelor, siguranța publică și sănătatea populației. Deși actul normativ a suferit numeroase modificări și completări, evoluțiile recente din domeniul protecției animalelor, precum și necesitatea creșterii transparenței și a controlului asupra activităților desfășurate în acest domeniu impun adaptarea și consolidarea mecanismelor existente.

În practică, s-au semnalat situații care au generat neîncredere publică cu privire la modul de desfășurare a activităților de capturare, adăpostire și, în special, de eutanasiere a câinilor fără stăpân. Lipsa unor instrumente tehnice de monitorizare obiectivă și a unui cadru clar privind accesul organizațiilor neguvernamentale pentru protecția animalelor a condus la controverse, conflicte și dificultăți în verificarea respectării normelor legale.

Prezentul proiect de act normativ urmărește introducerea unor măsuri moderne de transparență și responsabilizare, prin:

- Utilizarea obligatorie a dispozitivelor individuale de înregistrare audio-video (**bodycam**) în cadrul activităților de *capturare, adăpostire, deparazitare, vaccinare, sterilizare, revendicare/adopte sau orice altă activitate care implică animalele*.
- Instituirea obligației de dotare a adăposturilor cu sisteme de supraveghere video în toate spațiile în care sunt adăpostite animale.
- Instituirea mecanismului de monitorizare **independentă** a adăposturilor pentru câinii fără stăpân, publice sau private, prin acordarea dreptului organizațiilor neguvernamentale acreditate în domeniul protecției animalelor de a organiza vizite inopinate de monitorizare. Aceste măsuri sunt necesare pentru asigurarea respectării legislației privind protecția animalelor, pentru prevenirea abuzurilor și pentru creșterea încrederii cetățenilor în activitatea autorităților și a operatorilor implicați.

2. Impactul socioeconomic

Adoptarea proiectului de lege va avea un impact socioeconomic pozitiv, prin creșterea nivelului de transparență și responsabilitate în gestionarea câinilor fără stăpân. Implementarea sistemelor de monitorizare va contribui la reducerea conflictelor sociale generate de suspiciuni privind tratamentul aplicat animalelor și va favoriza dialogul între autorități, operatori și societatea civilă.

Totodată, clarificarea rolului organizațiilor neguvernamentale va stimula implicarea civică și voluntariatul, consolidând parteneriatul dintre administrația publică locală și sectorul non-guvernamental. Prin prevenirea practicilor neconforme și îmbunătățirea standardelor de lucru, se creează premisele unei gestionări mai eficiente și mai umane a fenomenului câinilor fără stăpân, cu efecte pozitive asupra coeziunii sociale și imaginii instituțiilor publice.

3. Impactul financiar

Impactul financiar al proiectului de act normativ este limitat și previzibil. Costurile aferente dotării personalului de capturare cu dispozitive bodycam și instalării sistemelor de supraveghere video în adăposturi sunt minime și pot fi suportate din bugetele autorităților administrației publice locale, din bugetele operatorilor privați ai serviciilor de gestionare câinilor fără stăpân sau din alte surse legal constituite.

Pe termen mediu și lung, aceste cheltuieli pot fi compensate prin reducerea costurilor generate de litigii, sancțiuni, controale repetate sau disfuncționalități în activitatea adăposturilor. **Proiectul nu implică alocări suplimentare de la bugetul de stat.**

4. Impactul asupra sistemului juridic

Proiectul de lege are un impact pozitiv asupra sistemului juridic, prin clarificarea și completarea cadrului normativ existent. Noile dispoziții sunt corelate cu prevederile actuale ale Ordonanței de urgență nr. 155/2001 și cu legislația în vigoare privind protecția animalelor și regimul contravențional.

Introducerea unor sancțiuni clare pentru nerespectarea obligațiilor privind monitorizarea video și accesul organizațiilor neguvernamentale contribuie la creșterea gradului de conformare voluntară și la aplicarea unitară a legii. Actul normativ nu generează suprapuneri sau conflicte de competență și respectă principiile legalității, proporționalității și securității juridice.

5. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

La elaborarea proiectului de act normativ au fost avute în vedere observațiile și recomandările formulate în practică de autorități locale, medici veterinari, operatori ai serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și de organizații neguvernamentale active în domeniul protecției animalelor.

De asemenea, proiectul reflectă bune practici existente la nivel european privind utilizarea mijloacelor de supraveghere și implicarea societății civile în monitorizarea activităților cu impact asupra bunăstării animalelor.

6. Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi supus procedurilor legale de transparență decizională, potrivit legislației în vigoare, fiind publicat pe site-urile Camerei Deputaților și Senatului și supus dezbaterii publice.

După adoptare, autoritățile administrației publice locale și operatorii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân vor asigura informarea personalului și a publicului cu privire la noile obligații și drepturi instituite, inclusiv prin afișare în adăposturi și comunicare publică.

7. Măsurile de implementare

Implementarea prevederilor proiectului de lege se va realiza prin:

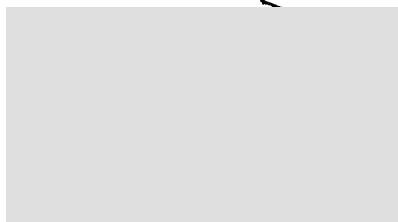
- dotarea personalului de capturare și din adăposturi cu dispozitive bodycam;
- instalarea și operarea sistemelor de supraveghere video în adăposturi și padocuri;

- actualizarea procedurilor interne ale operatorilor serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- colaborarea cu organizațiile neguvernamentale acreditate de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;
- exercitarea atribuțiilor de control de către autoritățile competente.

Aplicarea noilor dispoziții se va face gradual, în limitele resurselor disponibile, fără a afecta continuitatea serviciilor publice.

Inițiator,

Corina Atanasiu



TABEL COMPARATIV

Text în vigoare (OUG 155/2001)	Propunere legislativă
<p>Art. 11</p> <p>(1) Acțiunile de capturare, adăpostire, deparazitare, vaccinare, sterilizare, revendicare/adopție se realizează cu respectarea normelor și măsurilor sanitar - veterinare referitoare la protecția animalelor, iar la acestea vor participa și reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor.</p> <p>(2) Reprezentații asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor vor participa la acțiunile prevăzute la alin. (1), atât în cadrul adăposturilor publice din cadrul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cât și în cadrul adăposturilor private care sunt în parteneriat cu consiliile locale.</p>	<p>Art. 11</p> <p>(1) Nemodificat.</p> <p>(2) Se instituie Mecanismul de monitorizare independentă a adăposturilor pentru câinii fără stăpân, publice sau private, prin acordarea dreptului organizațiilor neguvernamentale acreditate în domeniul protecției animalelor de a organiza vizite inopinate de monitorizare. Organizațiile neguvernamentale participante în Mecanismul de monitorizare independentă a adăposturilor pentru câinii fără stăpân, publice sau private, vor fi acreditate de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, în baza criteriilor stabilite prin ordin, dacă acestea solicită acest lucru, în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii.</p> <p>(3) Nemodificat.</p> <p>(4) Accesul reprezentanților prevăzuți la alin. (1) și (2) nu poate fi îngrădit sau condiționat, cu excepția situațiilor justificate de respectarea normelor de biosecuritate sau de protecție sanitar veterinară. În acest caz, refuzul se va comunica în scris</p>

	<p>organizațiilor neguvernamentale și va fi trimis în copie și la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.</p>
	<p>Articol nou Art. 13⁷ – (1) În cadrul activităților de capturare, adăpostire, deparazitare, vaccinare, sterilizare, revendicare/adopecție sau orice altă activitate care implică câinii fără stăpân, personalul operatorilor serviciilor pentru gestionare a animalelor are obligația de a purta și utiliza, pe întreaga durată a intervenției, dispozitive individuale de înregistrare audio-video de tip bodycam. (2) Dispozitivele prevăzute la alin. (1) trebuie să asigure înregistrarea continuă, neîntreruptă și fidelă a imaginilor aferente procedurilor de capturare, manipulare, tranchilizare, încărcare și transport al animalelor. (3) Înregistrările audio-video realizate potrivit alin. (1) și (2) se păstrează în condiții de securitate pentru o perioadă minimă de 120 de zile și pot fi puse la dispoziția autorităților competente, la solicitarea acestora, în vederea verificării respectării legislației privind protecția animalelor. (4) Neutilizarea dispozitivelor prevăzute la alin. (1) constituie contravenție și se sancționează potrivit art. 14.</p>
	<p>Articol nou Art. 13⁸ – (1) Adăposturile pentru câinii fără stăpân, publice sau private, au obligația de a fi dotate cu sisteme de supraveghere video funcționale, care să asigure monitorizarea continuă a următoarelor spații: a) căile de acces în adăpost; b) spațiile de cazare a animalelor; c) zonele de manipulare, tratament și transport intern al animalelor; d) sălile destinate intervențiilor medicale. (2) Sistemele de supraveghere video prevăzute la alin. (1) trebuie să funcționeze permanent, să transmită în direct pe site propriu, să stocheze și să permită identificarea clară a procedurilor desfășurate, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal. (3) Înregistrările video se păstrează pentru o perioadă minimă de 120 de zile și sunt puse la dispoziția autorităților competente și a reprezentanților prevăzuți la art. 11, în condițiile legii.</p>
	<p>Literă nouă - Art. 14 alin. (1)</p>

	b ¹) nerespectarea dispozițiilor prevăzute la art. 13 ⁷ și art. 13 ⁸ , cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei;”
Art. 14 alin. (1) d) împiedicarea participării reprezentanților asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor la acțiunile prevăzute la art. 11, cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei.	Art. 14 alin. (1) d) împiedicarea, restricționarea sau condiționarea nejustificată a participării reprezentanților organizațiilor neguvernamentale pentru protecția animalelor la activitățile prevăzute la art. 11, cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.

LISTA SEMNĂTURI

1

L E G E Pentru modificarea și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	RUS VASILE-CIPRIAN		USR
2.	CÎBU DEACONU CUXANDEA		USR
3.	MÎNDRU CĂTĂLIN-EMIL		USR
4.	NEGOI EUGEN REMUS		USR
5.	CRISTIAN GHINIEA		USR
6.	Bodca Marius		USR
7.	ANGHEL RĂZVAN-ALU		USR
8.	BECHILEANU GEORGE-CĂTĂLIN		USR
9.	SPALATUȘ ȘTEFAN		USR
10.	BLAGA ANIEL		USR
11.	ALEXANDRU MARIUS NICOLAE		USR
12.	DIMITRIU ALEXANDRU		USR
13.	URUȘA ADRIAN		USR
14.	PLUȘAR ANDREI		USR
15.	BERESCU MONICA		USR
16.	SENDROIU VLAD-IOAN		USR
17.	Șimonu Ungureanu		USR
18.	CYNTHIA PALUM		USR
19.	MURARIU OANA		USR